

**МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ
в сфере
государственно-частного
партнерства**



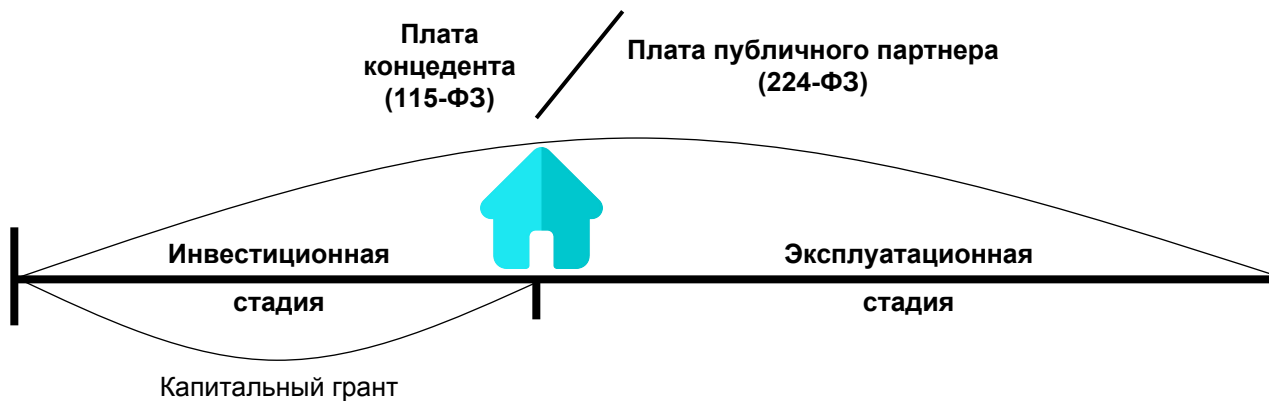
Софинансирование затрат на создание/реконструкцию и эксплуатацию объекта концедентом



На основании ч.13 ст.3 **Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ “О концессионных соглашениях”** концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и предоставлять концессионеру государственные и муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Субсидии могут предоставляться на возмещение расходов в связи с **созданием и (или) реконструкцией, эксплуатацией объекта**, а также на возмещение недополученного дохода, в том числе обеспечения минимального гарантированного дохода, **в форме платы концедента**.

В рамках платы концедента бюджетные инвестиции, предоставляемые на софинансирование концедентом капитальных расходов **до ввода объекта в эксплуатацию** (на инвестиционной стадии), осуществляются **в форме капитального гранта**, согласно сложившейся практике.



Софинансирование затрат на создание/реконструкцию и эксплуатацию объекта публичным партнером



Согласно ч.5 ст.12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» публичный партнер вправе принимать на себя обязательство нести часть расходов на создание объекта соглашения, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Проектом может быть предусмотрено финансовое обеспечение обязательств публичного партнера, объем такого финансового обеспечения, размер государственных или муниципальных гарантий, порядок и условия их предоставления частному партнеру указываются в соглашении.

Субсидии по соглашениям о государственно-частном партнерстве предоставляются **в форме платы публичного партнера**, в целях возмещения расходов частного партнера **на различных этапах реализации проекта**, аналогично с концессионными соглашениями.

Общие положения для 115-ФЗ и 224-ФЗ:

В соответствии с частью 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается предоставление субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными соглашениями о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном законодательством.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



В целях развития и стимулирования механизмов государственно-частного партнерства, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие меры поддержки для реализации проектов ГЧП:

1

Льгота по налогу на добавленную стоимость.

На основании пп. 41. п. 3 ст 39 Налогового кодекса Российской Федерации не признается реализацией передача имущества и (или) имущественных прав по концессионному соглашению, соглашению о государственно-частном партнерстве, соглашению о муниципально-частном партнерстве.

2

Отсутствие налогообложения при совершении операций в соответствии с концессионным соглашением, для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН.

Согласно абз. 2 п. 1 ст 174.1 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению при совершении операций в соответствии с концессионным соглашением организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, **при наличии следующих условий:**

- соглашение заключено в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем;
- указанные объекты расположены в населенных пунктах численностью менее 100 тыс, человек на дату заключения соглашения

3

Отсутствие учета в составе налоговой базы доходов в виде имущества и(или) имущественных прав

На основании пп. 37 п. 1 ст.251 Налогового кодекса Российской Федерации при определении налоговой базы не учитываются следующие доходы в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных по концессионному соглашению, соглашению о государственно-частном партнерстве, соглашению о муниципально-частном партнерстве в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением денежных средств, полученных от концедента или публичного партнера по указанным соглашениям.



На федеральном уровне утверждены государственные программы и нормативные правовые акты, предусматривающие субсидирование для реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в различных сферах.





1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

2. Приказ Минтруда России от 18.03.2020 №137н «Об утверждении формы заявки на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период, порядка предоставления субъектом РФ заявки на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период».



Государственной программой установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания

Для предоставления субсидии субъект РФ должен соответствовать определенным критериям, в том числе:

- наличие государственной программы субъекта РФ, содержащей мероприятия по созданию условий для развития государственно-частного партнерства.

В целях получения субсидии в очередном финансовом году и плановом периоде орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, до 1 февраля года, предшествующего очередному финансовому году, представляет в Минтруд РФ заявку на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период по форме и в порядке, которые установлены Минтруда РФ. Заявка учитывается Минтруда РФ при формировании предложений к проекту федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.



Постановление Правительства РФ от 04.12.2021 № 2200 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и об осуществлении государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросам реализации региональных проектов по созданию (реконструкции) объектов социального обслуживания с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Постановление Правительства РФ № 2200 содержит Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов по созданию (реконструкции) объектов социального обслуживания с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Условиями предоставления субсидии являются:

- 1) наличие государственных программ в субъектах РФ, предусматривающих мероприятия, содержащие расходные обязательства субъектов РФ:
 - на модернизацию существующей инфраструктуры стационарных организаций социального обслуживания;
 - на создание условий для развития проектов с использованием механизмов ГЧП;
 - на создание условий для сопровождаемого проживания граждан старшего поколения;
- 2) наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ;
- 3) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Министерством труда и социальной защиты РФ и субъектом РФ.



Критерии отбора субъектов РФ:

- а) представление субъектами РФ в Минтруд РФ копий соглашений или копий решений о заключении соглашений, содержащих обязательства по обеспечению частичного финансового обеспечения проекта;
- б) наличие очередности на размещение в стационарных организациях социального обслуживания;
- в) наличие ветхих, аварийных зданий организаций социального обслуживания и (или) требующих проведения реконструкции;
- г) несоответствие нормы площади жилого помещения установленным в субъекте РФ нормативам обеспечения при предоставлении социальных услуг;
- д) несоответствие обеспеченности организации социального обслуживания установленным нормативам на установленную единицу населения;
- е) наличие зданий организаций социального обслуживания, не соответствующих требованиям пожарной безопасности
- ж) наличие зданий организаций социального обслуживания, не соответствующих требованиям, установленным санитарными правилами.

1

**Субъект РФ направляет заявку в
Минтруд РФ**

3

**Минтруд РФ направляет заявку Агенту
(ВЭБ.РФ)**

2

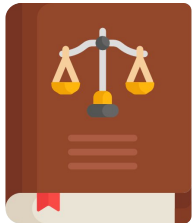
**Агент составляет экспертное
заключение на проект и направляет
его в Минтруд РФ**

4

**Минтруд РФ подготавливает проект акта
Правительства РФ, утверждающего
распределение субсидий**



1. Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 №1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
2. Распоряжение Росавтодора от 22.07.2020 №2356-р «Об утверждении ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».
3. Постановление Правительства РФ от 20.04.2016 №329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».



В рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» Постановлением Правительства РФ № 329 утверждены соответствующие Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности.



Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности:

1 Минтранс России:
- отбор субъектов РФ;
- подготовка предложения.



2 Правительство РФ утверждает распределение трансфертов.



3 Заключение соглашения между Росавтодор и субъектом РФ.





Условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

Наличие утвержденной региональной программы в сфере дорожного хозяйства, содержащей реализацию концессионного проекта

Наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ



Заключение соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов

Наличие решения субъекта РФ о заключении концессионного соглашения